

САВЕЗ САМОСТАЛНИХ СИНДИКАТА СРБИЈЕ
Одељење за економска и социјална питања

ИНФОРМАЦИЈА
О ПРЕДЛОГУ ЗАКОНА О БУЏЕТУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2014. ГОДИНУ

Београд, новембар 2013.

УВОД

Законом о буџету Републике Србије за 2014. године уређују се приходи и примања, расходи и издаци буџета Републике Србије за 2014. годину, његово извршавање, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката и давање гаранција, управљање јавним дугом, коришћење донација, пројектних зајмова, коришћење прихода од продаје добара и услуга буџетских корисника и права и обавезе корисника буџетских средстава.

1. Приходи и примања, расходи и издаци

Буџет Републике Србије за 2014. годину састоји се од:

А. РАЧУН ПРИХОДА И ПРИМАЊА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА	у динарима
Укупни приходи и примања остварена по основу продаје нефинансијске имовине	929.942.000.000
Укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	1.091.128.305.000
Буџетски суфицит/дефицит	-161.186.305.000
Издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика)	21.373.372.000
Укупан фискални суфицит/дефицит	-182.559.677.000
Б. РАЧУН ФИНАНСИРАЊА	
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	662.603.741.000
Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	479.940.170.000
Нето финансирање	182.559.677.000
Промена стања на рачуну (позитивна - повећање готовинских средстава негативна - смањење готовинских средстава)	103.894.000

Приходи и примања остварена по основу продаје нефинансијске имовине утврђени су у следећим износима у Рачуну прихода и примања, расхода и издатака:

	Економска класификација	Износ у динарима
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		929.942.000.000
1. Порески приходи	71	802.400.000.000
1.1. Порез на доходак грађана	7111	47.800.000.000
1.2. Порез на добит предузећа	7112	58.000.000.000
1.3. Порез на додату вредност	7141	430.000.000.000
- Порез на додату вредност у земљи		145.500.000.000
- Порез на додату вредност из увоза		281.900.000.000
- Порез на промет производа из претходних година		2.600.000.000
1.4. Акцизе	717	227.600.000.000
- Акцизе на деривате нафте		113.000.000.000

	Економска класификација	Износ у динарима
- Акцизе на дуванске прерађевине		99.300.000.000
- Остале акцизе		15.300.000.000
1.5. Царине	715	29.500.000.000
1.6. Остали порески приходи	7145	9.500.000.000
2. Непорески приходи		122.342.000.000
Редовни непорески приходи		65.600.000.000
- Приходи од имовине	741	12.300.000.000
- Таксе	742	16.700.000.000
- Новчане казне	743	5.000.000.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	23.400.000.000
- Примања од продаје нефинансијске имовине	8	1.900.000.000
- Остали редовни непорески приходи	714,744,745	6.300.000.000
Ванредни непорески приходи		24.200.000.000
- Добит НБС	741	3.000.000.000
- Добит јавних агенција	741	1.100.000.000
- Део добити јавних предузећа	745	3.000.000.000
- Остали ванредни приходи	745	5.100.000.000
- Приход од привременог смањења зарада у јавном сектору	745	12.000.000.000
Непорески приходи индиректних корисника		32.542.000.000
- Трансфери између буџетских корисника на различитом нивоу власти	733	8.826.000.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	23.716.000.000
3. Донације	731,732	5.200.000.000

Расходи, издаци за набавку нефинансијске имовине и издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика) утврђени су у следећим износима у Рачуну прихода и примања, расхода и издатака:

ОПИС	Економска класификација	Износ у динарима
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ		1.112.501.677.000
1. Текући расходи	4	1.039.278.209.000
1.1. Расходи за запослене	41	272.076.246.000
Плате запослених	411	208.134.716.000
Доприноси на терет послодавца	412	41.258.060.000
Остали расходи за запослене	413 до 417	22.683.470.000
1.2. Расходи за коришћење услуга и роба	42	96.144.506.000
1.3. Расходи по основу отплате камата	44	114.004.258.000
Расходи по основу отплате камата на домаће кредите	441	55.700.505.000

ОПИС	Економска класификација	Износ у динарима
Расходи по основу отплате камата на стране кредите	442	48.156.520.000
Отплата камата по основу активираних гаранција	443	9.145.904.000
Пратећи трошкови задуживања	444	1.001.329.000
1.4. Субвенције	45	80.816.049.000
Субвенције у привреди		8.300.000.000
Субвенције у пољопривреди		34.952.136.000
Субвенције за железницу		13.230.000.000
Субвенције за путеве		7.700.000.000
Субвенције у области туризма		306.000.000
Субвенције за културу		7.678.750.000
Остале субвенције		8.649.163.000
1.5. Дотације међународним организацијама	462	2.508.987.000
1.6. Трансфери осталим нивоима власти	463	71.655.420.000
Трансфери општинама и градовима		33.307.366.000
Трансфери за запослене у образовању на територији АПВ		29.560.646.000
Остали трансфери		8.787.408.000
1.7. Трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања	464	280.167.232.000
Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање		256.100.000.000
Национална служба за запошљавање		13.307.900.000
Републички фонд за здравствено осигурање		668.000.000
Остали трансфери		10.091.332.000
1.8. Остале дотације и трансфери	465	1.543.653.000
1.9. Социјална заштита из буџета	472	107.054.337.000
Дечја заштита		47.250.000.000
Борачко - инвалидска заштита		15.150.000.000
Социјална заштита		31.413.982.000
Ученички стандард		2.383.447.000
Студентски стандард		3.925.228.000
Фонд за младе таленте		766.641.000
Спортске стипендије		1.050.000.000
Избегла и расељена лица		1.030.948.000
Остала социјална заштита из буџета		4.084.091.000
1.10. Остали текући расходи	48 и 49	13.307.521.000
Средства резерви	499	1.502.000.000
Остали текући расходи	48	11.805.521.000
2. Капитални издаци	5	51.850.096.000
Издаци за нефинансијску имовину	51 до 54	47.938.196.000
Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана	551	3.911.900.000
3. Издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика)	62	21.373.372.000

Примања од задуживања и издаци за набавку финансијске имовине и отплату главнице дуга утврђују се у Рачуну финансирања у следећим износима:

Б. РАЧУН ФИНАНСИРАЊА	Економска класификација	у динарима
Нето финансирање		182.559.677.000
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	9	662.603.741.000
Примања од задуживања	91	662.603.741.000
Примања од емитовања домаћих хартија од вредности (записи и обвезнице емитоване на домаћем тржишту у домаћој и иностраној валути – дисконтвана продајна вредност)	9111	330.000.000.000
Примања од емитовања иностраних хартија од вредности (Еврообвезнице - државне хартије од вредности емитоване на иностраном тржишту у домаћој и иностраној валути – прилив по продајној цени)	9121	68.535.000.000
Примања од домаћег и иностраног задуживања (примљени кредити од домаћих и страних финансијских комерцијалних и мултилатералних институција и иностраних влада)	9112-9119 9122-9129	264.068.741.000
Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	6	479.940.170.000
Издаци за отплату кредита	61	463.583.000.000
Отплата главнице домаћим кредиторима	611	384.720.000.000
Отплата главнице страним кредиторима	612	37.777.000.000
Отплата главнице по гаранцијама	613	41.086.000.000
Издаци за набавку финансијске имовине	62	16.357.170.000
Промена стања на рачуну (позитивна - повећање готовинских средстава негативна - смањење готовинских средстава)		103.894.000

2. Макроекономски оквир

На основу тенденција у глобалној економији, пре свега у земљама које су најзначајнији спољнотрговински партнери Србије и процене основних макроекономских индикатора од стране међународних финансијских институција, као и на основу планираних економских политика, пројектовани су основни макроекономски агрегати и индикатори за Републику Србију у 2014. години.

Макроекономска пројекција указује на успоравање реалног раста БДП са процењених 2,0% у 2013. години на 1,0% у 2014. години, првенствено због недовољног раста инвестиционе активности (4,7%) и реалног опадања личне и државне потрошње (-1,8% и -2,2%, респективно). Извоз и увоз робе и услуга, такође, ће имати ниже стопе реалног раста (6,4% и 1,6%, респективно) у односу на претходне године.

Кључни фактор ревидирања раста БДП у 2014. години јесте фискална консолидација која утиче на смањење личне и државне потрошње и по том основу домаће тражње. Реални пад личне потрошње становништва резултат је процењеног пада запослености и реалних нето плата као и смањења кредитне активности. Државна потрошња ће реално опасти због ограниченог раста зарада сектора државе и пензија и спровођења осталих мера фискалне консолидације.

Посматрано са производне стране, процена раста БДП у 2014. години заснована је на процењеном расту БДВ индустрије од 3,2% и грађевинарства од 14,5%. Код пољопривреде се очекује нулти раст (0,0%), а код услуга пад активности (-0,2%). Главни извори привредног раста у 2014. години су нето извоз и инвестициона потрошња са доприносом од 1,9 п.п. и 1,0 п.п., респективно. Негативан допринос имаће лична потрошња (-1,4 п.п) и државна потрошња (-0,4 п.п).

Реални раст инвестиција у фиксне фондове у 2014. години од 4,7% заснован је на процењеном расту грађевинске активности и расту увоза средстава за рад. Истовремено, предвиђен је пад личне и државне потрошње по реалним стопама од 1,8% и 2,2%, респективно заснован, пре свега, на спровођењу мера фискалне консолидације.

Табела 1: Пројекција основних макроекономских показатеља Републике Србије

	Процена	Пројекција
	2013	2014
<i>БДП, мил. динара (текуће цене)</i>	3.761.289	4.007.841
<i>Реални раст БДП</i>	2,0	1,0
<i>Реални раст појединих компоненти БДП, %</i>		
<i>Лична потрошња</i>	-1,2	-1,8
<i>Државна потрошња</i>	-3,0	-2,2
<i>Инвестиције</i>	-3,4	4,7
<i>Извоз робе и услуга</i>	14,0	6,4
<i>Увоз робе и услуга</i>	2,3	1,6
<i>Салдо робе и услуга, у ЕУР, % БДП</i>	-11,9	-10,0
<i>Инфлација, крај периода, у %</i>	5,5	5,5
<i>Инвестициони рацио, % БДП</i>	19,1	20,0

Извор: МФП

Кретања у спољном сектору у 2014. години обележиће бржи реални раст извоза робе и услуга (6,4%) од реалног раста увоза робе и услуга (1,6%), што ће резултирати у смањењу дефицита робе и услуга и текућег дефицита платног биланса на -10,0% БДП и на -4,5% БДП, респективно, на крају 2014. године.

На тржишту рада наставиће се неповољни тренд повећања анкетне стопе незапослености на 24,6%, пре свега, због недовољног привредног раста и ограниченог раста инвестиција у отварање нових радних места.

3. Економска политика у 2014. години

Економска политика у 2014. години биће усмерена на економску и фискалну стабилизацију и на стварање амбијента за привредни раст, путем спровођења мера фискалне консолидације и структурних реформи. Тиме би се ојачала одрживост јавних финансија и створили услови за економски опоравак земље.

Од посебног значаја за раст привредне активности и повећање инвестиција је: (1) стварање стабилног и предвидивог пословног окружења успостављањем адекватне регулативе, превасходно везано за Закон о раду и Закон о планирању и изградњи, као и енергичнијим наставком са „гиљотином прописа“ и увођењем електронске управе, (2) завршетак приватизације преосталих предузећа кроз поступак реструктурирања и стечајни поступак у складу са утврђеним роковима и унапређеном регулативом о приватизацији и стечају, (3) увођење професионализације јавних предузећа и одговорног корпоративног управљања у предузећима која би остала под државном контролом, уз измештање социјалне политике из јавних предузећа у систем социјалне заштите, (4) стимулативна пореска политика која подстиче привреду и запошљавање, (5) постепено и одговорно смањивање државног удела у привреди, укључујући прелазак на моделе концесионог финансирања и јавно-приватних партнерстава где год је то економски могуће и оправдано, и (6) нулта толеранција за непоштовање закона и за криминал и корупцију кроз реформисане институције система.

Влада је почетком октобра 2013. године усвојила пакет мера за стабилизацију јавних финансија и опоравак привреде. За јачање привреде потребна је консолидација јавних финансија и спровођење фискалне политике која је базирана на принципу одговорног фискалног управљања и фискалним правилима која јачају фискалну дисциплину, побољшавају фискалну координацију између различитих нивоа власти, смањују фискалне ризике и обезбеђују дугорочну фискалну одрживост.

Истовремено, потребно је подстицање делова привреде који доприносе расту БДП, извоза и запошљавања. Наставиће се субвенционисање кредита привреди у смањеном обиму, првенствено за инвестиције и запошљавање али претежно, ако не искључиво, у партнерству са комерцијалним банкама и приватним институцијама. Очекује се и већи прилив страних инвестиција након увођења мера фискалне консолидације и отпочињања структурних реформи које унапређују пословно окружења и повећавају ефикасност јавног сектора. На тим основама обезбедиће се оптимално реструктурирање привреде и смањење државног удела у привреди на минимум. Циљ је да се покрене привреда и смањи незапосленост кроз отварање нових радних места у приватном сектору и на тим основама обезбеди повећање стандарда становништва.

У циљу јачања привреде посебна пажња посветиће се стварању пословног амбијента стимулативног за привреднике и инвеститоре и стварању услова за лакше пословање. Убрзаће се преостале економске реформе како би се пословно окружење побољшало, посебно оснаживањем владавине права и отклањањем нефлексибилних услова тржишта рада. Циљ је да се структурним реформама успостави пословно окружење које ће омогућити пораст страних и домаћих инвестиција, убрзање реструктурирања привреде и повећање продуктивности и конкурентности привреде. Ради тога донеће се одговарајуће промене Закона о раду, Закона о стечају, Закона о приватизацији, Закона о планирању и изградњи и других закона.

Ради постизања макроекономске стабилности и остваривања привредног раста Влада ће почев од 2014. године променити начин вођења фискалне политике. То подразумева доношење и спровођење кредибилног програма фискалне консолидације који ће обезбедити смањење фискалног дефицита и стабилизацију дуга опште државе до 2016. године.

Програмом фискалне консолидације на приходној страни је предвиђено додатно повећање прихода по основу: систематског сузбијања сиве економије, увођења процентуалног умањења примања запослених у јавном сектору преко одређених прагова (60.000 и 100.000 динара нето), повећања посебне стопе ПДВ са 8% на 10%, уз пребацивање дела неегзистенцијалних производа и услуга на општу стопу ПДВ-а, повећања наплате акцизе на дуван спречавањем нелегалног промета дувана и дуванских производа.

Једна од кључних мера за повећање наплате прихода је пуна пореска дисциплина, што подразумева сузбијање нелегалног промета и стриктну контролу наплате пореских обавеза, што ће се постићи координираним активностима свих контролних органа.

На расходној страни предвиђене су додатне кључне мере: рестриктивна индексација плата запослених у јавном сектору и пензија, контрола и ограничавање додатака на зараде запослених у јавном сектору за остварене резултате рада, смањење субвенција из буџета Републике и буџета јединица локалне самоуправе кроз преиспитивање постојећих програма субвенција, смањење расхода за робу и услуге кроз рационализацију и ефикаснију контролу набавки, смањење расхода камата по основу рефинансирања скупог јавног дуга једнотим средствима.

Предвиђено фискално прилагођавање највећим делом извршиће се путем мера које утичу на смањење текуће јавне потрошње. Кретање плата запослених у јавном сектору и пензија, као највећих категорија јавне потрошње, биће ограничено рестриктивном индексацијом зарада и пензија чијом применом се постепено долази до релативног смањења учешћа ових расхода у БДП. Преостало потребно фискално прилагођавање биће спроведено смањењем дискреционих расхода, пре свега субвенција и буџетских позајмица. Да би се фискално прилагођавање спровело у потребном обиму предузеће се мере штедње на свим нивоима власти, како централном, тако и локалном, водиће се ефикаснији процес јавних набавки и редефинисати мере подршке привреди, како би се ограничена средства за фискалне подстицаје усмерила ка оним програмима подршке привреди који постижу најбоље резултате.

У области јавних инвестиција, пошто је простор за капитална улагања ограничен, потребно је одређивање приоритета, имајући у виду ограничена средства и улагања у пројекте код којих је однос друштвене користи и трошкова најповољнији. Уз то, где год је то могуће, биће разматрани модели концесионог финансирања и јавно-приватних партнерстава.

У циљу смањења притисака на буџет Републике посебна пажња посветиће се активностима на реструктурирању предузећа из портфолија Агенције за приватизацију, како би се целокупан процес завршио до краја јуна 2014. године применом метода и поступака који се утврде новим законом о приватизацији. Ради убрзања стечајног поступка извршиће се одговарајуће измене Закона о стечају.

Посебне мере штедње које ће се спроводити у јавним предузећима и јавним друштвима капитала су: смањење директних и индиректних субвенција из републичког буџета, пре свега за предузећа која послују са губицима, као и строга контрола издавања гаранција, чиме се минимизира фискални ризик да буџет Републике у наредном периоду сноси трошкове отплате по основу раније узетих кредита.

За унапређење система управљања јавним финансијама, од посебног значаја је унапређење система контроле броја запослених и масе плата у јавном сектору путем: (1) успостављања јединственог Регистра запослених у јавном сектору; (2) прелазак на централизован обрачун личних примања свих запослених у републичкој администрацији и јавним службама, од 1. јануара 2014. године и (3) утврђивање потребног броја запослених по секторима и измена прописа који регулишу ново запошљавање и напредовање.

4. Образложење прихода и примања буџета

Приходи и примања буџета за 2014. годину утврђена су у следећим износима:

Табела 2: Приходи и примања буџета Републике Србије

	Економска класификација	Износ у динарима
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		929.942.000.000
1. Порески приходи	71	802.400.000.000
1.1. Порез на доходак грађана	7111	47.800.000.000
1.2. Порез на добит предузећа	7112	58.000.000.000
1.3. Порез на додатну вредност	7141	430.000.000.000
- Порез на додатну вредност у земљи		145.500.000.000
- Порез на додатну вредност из увоза		281.900.000.000
- Порез на промет производа из претходних година		2.600.000.000
1.4. Акцизе	717	227.600.000.000
- Акцизе на деривате нафте		113.000.000.000
- Акцизе на дуванске прерађевине		99.300.000.000
- Остале акцизе		15.300.000.000
1.5. Царине	715	29.500.000.000
1.6. Остали порески приходи		9.500.000.000
2. Непорески приходи		122.342.000.000
Редовни непорески приходи		65.600.000.000
- Приходи од имовине	741	12.300.000.000
- Таксе	742	16.700.000.000
- Новчане казне	743	5.000.000.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	23.400.000.000
- Примања од продаје нефинансијске имовине	8	1.900.000.000
- Остали редовни непорески приходи	714,744,745	6.300.000.000
Ванредни непорески приходи		24.200.000.000
- Добит НБС	741	3.000.000.000
- Добит јавних агенција	741	1.100.000.000
- Део добити јавних предузећа	745	3.000.000.000
- Остали ванредни приходи	745	5.100.000.000
- Приход од смањења зарада у јавном сектору	745	12.000.000.000
Непорески приходи индиректних корисника		32.542.000.000
- Трансфери између буџетских корисника на различитом нивоу власти	733	8.826.000.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	23.716.000.000
3. Донације	731,732	5.200.000.000

Буџетом Републике Србије за 2014. години, превиђени су укупни приходи у износу од 929,9 млрд динара, што представља повећање од 6,5% у односу на износ предвиђен ребалансом буџета за 2013. годину.

Пројекција примања у 2014. години сачињена је на бази:

- остварених примања буџета Републике Србије у периоду јануар – септембар 2013. године и очекиваних прихода буџета до краја 2013. године;
- пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља: БДП и његових компоненти, инфлације, девизног курса, кретања спољнотрговинске размене, запослености и висине зарада у 2014. години;
- измена законске регулативе у области пореског система и процене њихових ефеката, прихода по основу привременог смањења плата у јавном сектору, процене ефеката смањења сиве економије и др.

Примања буџета Републике Србије за 2014. годину планирана су у износу од 929,942,0 милиона динара, од чега порески приходи износе 802,400,0 мил. динара или 86,3%, док непорески приходи и примања износе 122,342,0 мил. динара или 12,7% укупних примања буџета Републике Србије. Остатак чине донације у износу од 5.200,0 милиона динара што чини 0,6% укупних прихода. Укупни приходису повећани у износу од 56,5или 6,9%, при чему су порески приходи повећани за 40,9 млрд динара, а непорески за 11,7 млрд динара или за 14,2%. Бржи раст непореских прихода резултат је реалније процене прихода индиректних корисника. Појединачно на страни пореских прихода највећи раст бележи порез на добит, док су снижене пројекције царина и пореза на доходак услед промене пореске политике половином 2013 године.

Табела 3: Приходи и примања буџета (у млрд динара)

Приходи буџета	Ребаланс 2013	Буџет 2014	Индекс номиналног раста/пада	Структура прихода ребаланс2013, у %	Структура прихода 2014, у %
Укупно	873,4	929,9	106,5	100,0	100,0
Порески приходи	761,5	802,4	105,4	87,2	86,3
Порез на доходак грађана	48,7	47,8	98,2	5,6	5,1
Порез на добит предузећа	48,1	58,0	120,5	5,5	6,2
Порез на додату вредност	404,3	430,0	106,4	46,3	46,2
Акцизе	217,3	227,6	104,8	24,9	24,5
Царине	34,6	29,5	85,3	4,0	3,2
Остали порески приходи	8,5	9,5	111,2	1,0	1,0
Непорески приходи	110,6	122,3	110,6	12,7	13,2
Донације	1,3	5,2	395,0	0,2	0,6

И поред релативно повољних макроекономских кретања, разлози за неповољнији тренд кретања прихода буџета у 2013. години били су вишеструки и различити по свом карактеру и деловању:

- снажан пад реалних примања и куповне моћи становништва крајем 2012. и почетком 2013. године;
- раст активности на сивом тржишту;
- пад реалног промета у трговини на мало као последица прва два фактора;
- пад профитабилности привреде у 2012. години и последично пад исплаћених дивиденди;
- раст нелегалне трговине дуванских производа и усмеравање потрошача на потрошњу резаног дувана;
- извори раста привреде као што су извоз и пољопривреда нису приходно издашни у кратком року.

Сви наведени фактори довели су до тога да се ефекти промене пореске политике у већој мери нису у потпуности ефектуирали током 2013. године. Највећи пад у односу на првобитно очекиване приходе био је забележен у првом кварталу, док се у другој половини године ниво прихода стабилизовао и у највећој мери приближио очекиваним вредностима. Овакав тренд стабилизације очекује се у наредној години. Очекивани приходи до краја 2013. године представљају базу за пројекцију прихода у 2014. години уз извесне модификације како би се добила реалнија основа.

Порез на додату вредност пројектован је у висини од 430 млрд динара што представља повећање од 25,6 млрд динара у односу на износ предвиђен ребалансом за 2013. годину. Домаћа компонента процењена је у износу 148,1 млрд динара и чини 34,5 укупног ПДВ, док је ПДВ из увоза пројектован у износу од 281,9 млрд динара или 65,5% укупног. Учешће у структури укупних прихода овог пореског облика је стабилно и износи 46,3%.

Главна детерминанта кретања ПДВ је домаћа тражња вођена расположивим дохотком становништва. У наредном периоду се очекује благи номинални раст тражње, узрокован кретањем зарада и запослености, али спорији од номиналног раста БДП што објашњава пад учешћа овог пореског облика у БДП. Спорији раст овог пореског облика, односно пад његовог учешћа у БДП, објашњава се и изменама у структури потрошње, бржим растом извоза и повећањем инвестиционе активности као коначног циља економске политике. У пројекцију прихода по основу ПДВ укључени су ефекти борбе против сиве економије и пореске евазије.

Расположиви доходак као детерминанта потрошње зависи од кретања зарада у јавном сектору, пензија, социјалне помоћи и кретања масе зарада у приватном сектору. Узимајући у обзир да су све категорије, осим зарада у приватном сектору, у наредном периоду у великој мери ограничене, и расположиви доходак расте успорено у наредном периоду. Додатни ефекат има увођење солидарног пореза као и завршетак процеса реструктурирања бивших друштвених предузећа због кога ће велики број људи изгубити посао. Уколико дође до успоравања овог процеса, реални пад расположивог дохотка биће мањи а раст бруто наплате ПДВ нешто већи. Реални пад потрошње и последично промета у наредној години је око 1%. Основне претпоставке пројекције ПДВ за 2014. годину су:

- номинални раст бруто наплате процењен је на 4,5% (реални пад расположивог дохотка од 1,1%). Увођење солидарног пореза и повећања посебне стопе ПДВ негативно утичу на промет и доводе до стопе раста бруто наплате од око 3,5%;
- раст ПДВ повраћаја од око 14% проузрокован пројектованим кретањима увоза и извоза укључујући и ефекат који изазива повећање посебне стопе ПДВ;
- процењен нето ефекат повећања посебне стопе ПДВ у висини од 21,4 млрд динара;
- процењен ефекат побољшања наплате услед сузбијања сиве економије у износу од 5 млрд динара.

Као основу за процену бруто наплате у 2014. години узета је очекивана бруто наплата у 2013. години али незнатно модификована. Наиме, у јануару 2013. године изостао је део прихода по основу уплате тромесечних обвезника, настао услед момента почетка примене измењених прописа. На тај начин први месец 2013. године је практично нижи за око 2 млрд динара, али се то неће поновити у 2014. години, па је исти износ додат на рачунску основу из 2013. године. Такође крајем 2012. године изостао је део уплате обавеза по основу акциза на цигарете (померен на октобар 2012. године), што је проузроковало и изостанак прихода од ПДВ по том основу почетком 2013. године. Процењено је да је ефекат ове привремене измене у динамици уплате акциза на цигарете око 2 млрд динара и за исти износ само у циљу пројекције ПДВ коригована је бруто наплата у 2013. години.

Највећи утицај на кретање ПДВ има ниво расположивог дохотка становништва, и сваки даљи реални пад (успоренији номинални раст) за 1п.п. повлачи са собом ефекат од око 5 млрд динара ниже наплаћеног ПДВ.

Повећање посебне стопе ПДВ са 8% на 10%. Посебна стопа ПДВ тренутно износи 8% и примењује се на значајан број производа, пре свега основних животних намирница. Учешће ових производа у укупном промету износи око 40%. Процењени ефекат повећања ове стопе на 10% је око 21,4 млрд динара или 0,54% БДП, а у овај износ укључен је и ефекат пребацивања одређених категорија производа, са посебне на општу стопу, као што су хотелске услуге и информатичка опрема.

Пројектован ефекат повећања посебне стопе на бруто наплату ПДВ у 2014. години износи 28,4 млрд динара. Имајући у виду да многобројни производи који се опорезују по посебној стопи (комуналне услуге, вода, гас, сировине у прехранбеној индустрији, итд.) представљају инпуте у прехранбеним и осталим извозно оријентисаним гранама индустрије, процењује се повећање износа повраћаја ПДВ (ефекат је око 7 млрд динара). Иницијални ефекат на приходе буџета пројектован је у износу од 21,4 млрд динара.

Са друге стране, повећана бруто наплата смањује расположива средства становништва у истом износу, у условима ограниченог дохотка. Смањење расположивих средстава ће се одразити на потрошњу, пре свега производа опорезованих по вишој стопи (услед нееластичности потрошње основних животних намирница и комуналија). Ови ефекти узети су у обзир при пројекцији укупних прихода по основу ПДВ.

Порез на добит пројектован је у износу од 58 млрд динара што представља повећање од 10 млрд динара у односу на износ предвиђен

ребалансом за 2013. годину, при чему се учешће повећава са 5,6% на 6,2%. Изменама Закона о порезу на добит у 2013. години је повећана стопа пореза на добит предузећа са 10% на 15%. Слаба профитабилност привреде у 2012. години довела је до пада учешћа пореза на добит у 2013. години у БДП у односу на претходну годину када је овај показатељ износио 1,6%. Пројекција за 2014. годину урађена је на основу претпоставке о релативно непромењеној профитабилности привреде, тако да повећање у односу на 2013. годину следи из чињенице да ће нова пореска стопа (15%) бити примењена на све месечне износе уплата (у марту 2013. године уплата по основу коначног обрачуна била је по стопи од 10%) и да неће бити значајнијих повраћаја по основу преплате. Ова година ће по свему судећи бити успешнија у погледу профитабилног пословања привреде, тако да постоји изванредан позитиван ризик у наплати овог пореског облика.

Приходи од акциза пројектовани су укупном износу од 227,6 млрд динара при чему се на акцизе на нафтне деривате односи 113 млрд динара, акцизе на дуванске производе 99,3 млрд динара и на остале акцизе 15,3 млрд динара. Учешће акциза у укупним приходима износи 24,5%. Пројекција прихода од акциза сачињена је на основу акцизне политике, пројектоване потрошње акцизних производа (нафтни деривати, дуванске прерађевине, алкохол и кафа) и редовног усклађивања номиналног износа акциза са инфлацијом у претходној години. У оквиру акцизне политике свих акцизних производа у наредном средњорочном периоду очекује се даље постепено усклађивање са директивама ЕУ. То подразумева доношење средњорочног плана поступног повећавања акцизног оптерећења. Код цигарета оно ће бити усмерено кроз специфичну акцизу како би се до 2020. године постигао ЕУ минимум од 1,8 евра по паклици најјефтиније цигарете, а код осталих дуванских прерађевина кроз повећање минималне акцизе, како би се поступно уједначило њихово акцизно оптерећење са цигаретама и избегле промене у структури тражње које би угрозиле пореске приходе и биле супротне циљевима јавне здравствене политике.

Предвиђено је подизање посебне акцизе по паклици за по 2 до 2,5 динара на сваких пола године до 2016. године у истовремено постепено подизање минималне акцизе на резани дуван у истом периоду. У пројекцију прихода по основу акциза на дуванске прерађевине укључени су ефекти борбе против сиве економије која у највећој мери подразумева сузбијање нелегалне трговине резаног дувана, као и природан тренд пада потрошње дуванских производа који постоји већ неколико година. Процењени ефекат по том основу износи 6,2 млрд. Иако је пад прихода због потрошње резаног дувана већи процењује се да се одређени део потрошача трајно преоријентисао на резани дуван из легалних извора. Ризик по остварење пројекције прихода од акциза на цигарете постоји у случају да се не реализују очекивани ефекти мера на пољу сиве економије и да дође до значајнијег пада потрошње (количински и вредносно) услед повећања цена.

Код акциза на деривате нафте уведен је систем диференцираних акциза на гасна уља (дизел) и течни нафтни гас у зависности од крајње намене. Тако да је, ако се гориво користи као моторно гориво за транспортне, пољопривредне или у сврхе грејања, уведена рефакција у висини разлике до износа предвиђених законом. Код акцизе на бензин није предвиђена диференцијација, а циљ је да се у средњорочном периоду изједначе акцизе на дизел и бензин за путничка возила. Пројектован је раст потрошње дизела (гасна уља) уочен у претходном периоду као и благи раст потрошње ТНГ. Потрошња моторног бензина је већ годинама у паду па је и тај тренд у пројекцији узет у обзир. Посебно су пројектовани и приходи од акциза на дизел

који се користи у пољопривреди и у овом тренутку кад су познати износи по том основу у 2013. години, пројектовано је да ће приход (у највећој мери и расход) по том основу износити око 6,7 млрд динара.

У области акциза на алкохолна пића предвиђа се поступно усаглашавање акцизног опорезивања свих алкохолних пића према проценту алкохола који садрже.

Порез на доходак пројектован је у износу од 48,7 млрд динара и смањен је за 0,9 млрд у односу на пројекцију предвиђеном ребалансом за 2013. годину. Најзначајнији облик пореза на доходак је порез на зараде. Кретање прихода по основу пореза на зараде зависи од кретања масе зарада и кретања запослености. С обзиром да се очекује раст зарада у складу са растом продуктивности, али и умерено погоршање стопе запослености услед завршетка процеса реструктурирања, реално је очекивање да ће приход по основу пореза на доходак имати релативно стабилно учешће у БДП током предстојећег периода.

Ограничење раста зарада у јавном сектору такође доприноси споријем расту прихода од овог пореског облика. У процењен базични раст од 4,4% укључена је и процена боље наплате прихода као резултат ефеката мера смањивања сиве економије. Пројектован међугодишњи пад пореза на зараде у 2014. години последица је измене стопе пореза на зараде са 12% на 10% и повећања „неопорезивог цензуса“ на 11.000 динара у јуну 2013. године.

Са друге стране део прихода који су до сада били уступљени локалном нивоу власти (порез на приходе од закупа непокретности) пребачени су на ниво Републике. По том основу планира се приход од 3,3 млрд динара у 2014. године.

Приходи од царина пројектовани су износу од 29,5 млрд динара. Вишегодишњи тренд пада учешћа овог прихода у укупним се наставља. Пројекција прихода од царина у директној је вези са обимом и структуром увоза. С обзиром да је од 2009. године на снази Прелазни трговински споразум са ЕУ, као и да су у међувремену ступили на снагу споразуми о слободној трговини са Турском (2010) и државама ЕФТА (2010 – за Швајцарску и Лихтенштајн, 2011- за Исланд и Норвешку), опада учешће ових прихода у БДП, и то закључно са 2014. годином када би требало да се заврши усклађивање царинских стопа према Прелазном трговинском споразуму са ЕУ и Споразуму о слободној трговини са државама ЕФТА, као и према споразуму са Турском. Након тога очекује се стабилизација ових прихода у односу на БДП. С обзиром да се усклађивање царинских стопа приводи крају и самим тим постепено мењају годишњи ефекти овог процеса, могућ је извештан позитиван ризик у наплати овог прихода.

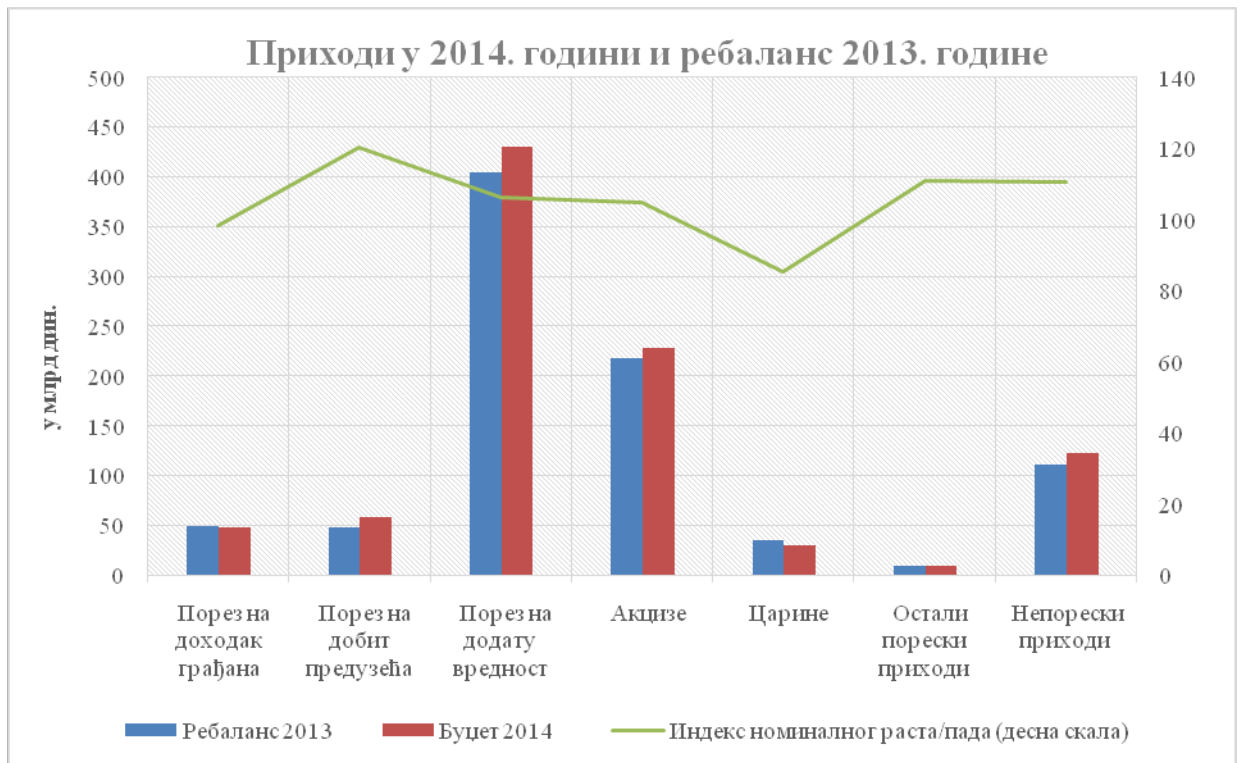
Остали порески приходи пројектовани су износу 9,5 млрд динара а ову групу чине порези на употребу, држање и ношење добара. Посматрајући раст у односу на износ предвиђен ребалансом буџета за 2013. годину, чини се да је пројектован износ прецењен, али се до краја 2013. године очекује укупан приход од око 9 млрд динара и он чини основу за пројекцију у наредној години. Ниво ових прихода је релативно стабилан и реакције на пад економске активности нису у већој мери изражене. То је разлог да у периодима веће кризе и споријег раста осталих пореских прихода, учешће ове категорије у некој мери порасте. На нивоу републичког буџета највећи део овог прихода је порез на регистрацију возила.

Непорески приходи процењени су износу од 126,3 млрд што представља повећање од 15,7 млрд динара. Учешће ове категорије прихода се повећава са

12,7% на 13,2% у 2014. години. Највећи део овог повећања односи се на приходе индиректних буџетски корисника, услед њихове реалније процене и пристизања података о њиховој реализацији током 2013. године. Непорески приходи су врло хетерогена категорија прихода са различитим кретањима појединих облика. Услед измена у пореској политици током 2013. године забележена су различита кретања појединих облика непореских прихода и дошло је до измене структуре у оквиру ове групе. Приликом пројекције за 2014. годину пошло се од очекиваненаплате до краја текуће године и карактеристика главних појединачних група непореских прихода. Поједини облици се индексирају са оствареном инфлацијом у претходној години, остали прате промену у вредности основе на које се примењују, па се коригују пројектованом инфлацијом итд. Са друге стране већина ванредних непореских облика задржана је на приближно истом нивоу као у 2013. години (добит НБС, добит јавних предузећа).

Највећу промену у односу на претходне године представља мерасмањења зарада запослених у јавном сектору и приказивање овако прикупљених средстава као једног облика непореских прихода. Предвиђено је процентуално умањење нето зарада запослених у јавном сектору које су изнад одређених прагова (60.000 и 100.000 динара нето). Висина прага опорезивања директно одређује број запослених који ће бити обухваћени овом мером, док се процентуално умањење (20% и 25%) односи само на део зараде изнад предвиђених прагова. Ова мера ће се односити на целокупни јавни сектор, укључујући све кориснике буџета, јавна предузећа и локалну администрацију. Основна идеја ове мере је да највећи терет поднесу запослени у јавном сектору који имају изнад просечна примања. Конципирање саме мере у виду постојања два прага, као и неопорезивог дела до 60.000 уводе значајну прогресивност у дистрибуцију пореског оптерећења. Процена је да ће овом мером бити обухваћено 180.000 запослених у јавном сектору.

Ова мера не предвиђа смањење фонда зарада тј. буџетирани износи расхода за зараде остаће непромењени, већ ће се средства прикупљена на овај начин приказивати као један облик непореског прихода. Разлог за ово је била потреба да се избегне додатни пад прихода од пореза на зараде и доприноса услед смањења бруто зарада, чиме би се угрозила фискална позиција пре свега социјалних фондова и локалног нивоа власти. Такође, део расхода за зараде које се исплаћују у јавним предузећима и другим ентитетима није директан расход опште државе па се сама уштеда и не би ефектуирала на расходној страни.



5. Образложење укупних расхода и издатака буџета

Основни циљ фискалне политике у наредном периоду је кретање ка и у оквирима одрживог нивоа дефицита и дуга, дефинисаних фискалним правилима. При непромењеном фискалном капацитету одрживи ниво дефицита и, последично, дуга, може се постићи само смањењем јавне потрошње сектора државе. Имајући у виду да је граница јавног дуга одређена фискалним правилима прекорачена јавила се потреба за средњорочним програмом фискалног прилагођавања како би се обезбедила одрживост дефицита и дуга.

На основу средњорочних макроекономских пројекција и циљаног фискалног дефицита за 2014. 2015. и 2016. годину Министарство финансија дало је пројекцију расхода по буџетским корисницима за средњорочни период као саставни део Упутства за припрему буџета Републике Србије за 2014. годину и пројекције за 2015. и 2016. годину.

Ограничењима расхода обухваћени су расходи и издаци корисника који се финансирају из буџетских прихода, домаћег и страног пројектног задуживања. Како су укупна ограничења пројектног задуживања предвиђена у износима од 17,9 млрд динара, 21,9 млрд динара и 24,1 млрд динара у 2014, 2015. и 2016. години у циљу одржавања агрегатне фискалне дисциплине било је неопходно прилагођавање висине расхода и издатака који се финансирају из осталих извора финансирања.

Упутство за припрему буџета садржало је меру постизања уштеда у оквиру групе конта која се односи на куповину роба и услуга и предузимања максималних напора да се те уштеде остваре на нивоу од 15% у односу на средства предвиђена за ове намене у 2013. години, а да тим приступом не буде угрожено испуњење обавеза о редовности измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама. Међутим, буџетски корисници при достављању свог предлога финансијског плана нису исказали смањења у оквиру ове групе конта.

Неке од мера фискалне консолидације имају за последицу привремено повећање одређених категорија расхода. Завршетак процеса реструктурирања и смањење субвенција по том основу изискују додатне расходе у виду неопходних средстава за откуп потраживања по основу радног односа у предузећима у поступку приватизације и повећане трансфере Националној служби за запошљавање.

Овим буџетом предвиђено је и издвајање средстава за нове надлежности као што су у складу са Законом о здравственом осигурању у случају привремене спречености за рад због болести или компликације у вези са одржавањем трудноће билансирана средства у износу од 1,6 млрд динара за накнаду зараде. Услед најаве финансирања јавних сервиса из буџета, билансирана су средства у износу од 7,5 млрд за финансирање општег интереса у области информисања, с тим што је извршавање овог расхода могуће тек након усвајања закона којим би финансирање ове обавезе било регулисано.

Новина овог буџета огледа се и у исказивању новог извора финансирања 56 – Финансијска помоћ ЕУ, у складу са успостављањем децентрализованог система управљања средствима ЕУ.

Расходи и издаци приказани по бруто принципу обухватају поред расхода и издатака који се финансирају из општих прихода буџета и оне расходе и издатке које корисници буџетских средстава финансирају из донација, домаћих и међународних кредита, као и прихода које корисници остваре продајом добара и услуга и других извора финансирања.

Табела 4: Расходи и издаци буџета (у млрд динара)

Расходи буџета	Ребаланс 2013	Буџет 2014	Индекс номиналног раста/пада	Структура расхода буџет 2013, у %	Структура расхода буџет 2014, у %
ИЗДАЦИ БУЏЕТА	1.054,6	1.112,5	105,5	100,0	100,0
Текући расходи	1.006,6	1.039,2	103,2	57,1	57,3
Расходи за запослене	263,7	272,1	103,2	25,0	24,5
Расходи за куповину роба и услуга	87,3	96,1	110,1	8,3	8,6
Расходи по основу отплате камата	91,7	114,0	124,3	8,7	10,2
Субвенције	83,7	80,8	96,5	7,9	7,3
Дотације међународним организацијама	1,1	2,5	226,2	0,1	0,2
Трансфери осталим нивоима власти	74,4	71,7	96,3	7,1	6,4
Трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања	283,8	281,7	99,3	26,9	25,3
Социјална заштита из буџета	108,1	107,0	99,1	10,2	9,6
Остали текући расходи	12,7	13,3	104,3	1,2	1,2
Капитални издаци	33,8	51,9	153,3	3,2	4,7
Капитални издаци	29,2	48,0	164,2	2,8	4,3
Национални инвестициони план	4,6	3,9	84,7	0,4	0,4
Нето буџетске позајмице	14,2	21,4	150,8	1,3	1,9

БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА

	ОРГАН	Буџет за 2014.				
		државни секретари	извршиоци у кабинетима министара	извршиоци на неодређено време	извршиоци на одређено време	укупно извршилаца
	1	2	3	4	5	6 (2+3+4+5)
I	ОРГАНИ НА КОЈЕ СЕ ОДНОСИ ЗАКОН О МАКСИМАЛНОМ БРОЈУ ЗАПОСЛЕНИХ У РЕПУБЛИЧКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ					
1	<i>МИНИСТАРСТВА И ОРГАНИ УПРАВЕ У ЊИХОВОМ САСТАВУ</i>					
(1)	Министарство спољних послова (са ДКП)	1	8	1.091		1.100
(2)	Министарство финансија	3	9	377		389
	Управа царина			2.584	252	2.836
	Пореска управа			6.549	420	6.969
	Управа за трезор			1.023	250	1.273
	Управа за дуван			20	1	21
	Управа за спречавање прања новца			40	1	41
	Управа за слободне зоне			10		10
	Управа за јавни дуг			25	3	28
(3)	Министарство привреде	3		247		250
	Дирекција за мере и драгоцене метале			126		126
(4)	Министарство правде и државне управе	4	8	220	1	233
	Дирекција за управљање одузетом имовином			29		29
	Управни инспекторат			37		37
(5)	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (са управама и дирекцијама)	4	9	1.081	19	1.113
(6)	Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе	3	7	114		124
(7)	Министарство саобраћаја	3	5	208	11	227
	Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу			51	2	53
	Управа за транспорт опасног терета			17		17
	Дирекција за водне путеве			101		101
(8)	Министарство грађевинарства и урбанизма	3	4	174	3	184
(9)	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	3	7	425		435
(10)	Министарство омладине и спорта	2	5	64	3	74
(11)	Министарство здравља	4	4	322		330
(12)	Министарство рада, запошљавања и социјалне политике (са управама и инспекторатом)	6		507		513
(13)	Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине	4	7	400	15	426
	Агенција за заштиту животне средине			88		88
(14)	Министарство културе и информисања	2	7	64		73
(15)	Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација	4		730	8	742
	Управа за Дигиталну агенду			17		17
(16)	Министарство природних ресурса, рударства и просторног планирања	4	6	149		159
	укупно 1.1:	53	86	16.890	989	18.018
2	<i>ПОСЕБНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ</i>					
(1)	Републички секретаријат за законодавство			55		55
(2)	Републички завод за статистику			485		485
(3)	Републички хидрометеоролошки завод			484		484
(4)	Републичка дирекција за имовину Републике Србије			120	11	131
(5)	Републичка дирекција за робне резерве			96		96
(6)	Центар за размињање			9		9
(7)	Завод за интелектуалну својину			101		101
(8)	Управа за јавне набавке			28	1	29
(9)	Републички сеизмолошки завод			16		16
(10)	Комесаријат за избеглице и миграције			70		70
(11)	Републичка агенција за мирно решавање радних спорова			7		7
(12)	Дирекција за железнице			35		35
(13)	Завод за социјално осигурање			13		13
	укупно 2.1:	0	0	1.519	12	1.531
3	<i>СЛУЖБЕ ВЛАДЕ</i>					
(1)	Генерални секретаријат Владе			120	10	130
(2)	Канцеларија за сарадњу с медијима			25		25
(3)	Канцеларија за европске интеграције			97	10	107

	ОРГАН	Буџет за 2014.				укупно извршилаца
		државни секретари	извршиоци у кабинетима министара	извршиоци на неодређено време	извршиоци на одређено време	
(4)	Служба за управљање кадровима			39		39
(5)	Авио-служба Владе			35		35
(6)	Канцеларија за одрживи развој недовољно развијених подручја			23		23
(7)	Канцеларија Националног савета за сарадњу са Међународним трибуналом за кривично гоњење лица одговорних за тешка кршења међународног хуманитарног права почињена на територији бивше Југославије од 1991.год.			10		10
(8)	Управа за заједничке послове републичких органа			900	90	990
(9)	Служба координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа			25		25
(10)	Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података			39		39
(11)	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом			15		15
(12)	Канцеларија за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа			11		11
(13)	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ			25		25
(14)	Канцеларија за Косово и Метохију			89	6	95
(15)	Канцеларија за људска и мањинска права			39		39
(16)	Канцеларија за сарадњу са дијаспором и Србима у региону			40	4	44
(17)	Канцеларија за сарадњу с црквама и верским заједницама			20	2	22
(18)	Канцеларија за стручне и оперативне послове у преговарачком процесу			15		15
	укупно 3.1:	0	0	1.567	122	1.689
4	СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ УПРАВНИХ ОКРУГА					
(1)	Севернобачки управни округ			8		8
(2)	Средњобанатски управни округ			9		9
(3)	Севернобанатски управни округ			8		8
(4)	Јужнобанатски управни округ			10		10
(5)	Западнобачки управни округ			10		10
(6)	Сремски управни округ			9		9
(7)	Јужнобачки управни округ			18		18
(8)	Мачвански управни округ			9		9
(9)	Колубарски управни округ			11		11
(10)	Подунавски управни округ			8		8
(11)	Браничевски управни округ			10		10
(12)	Шумадијски управни округ			15	1	16
(13)	Поморавски управни округ			9		9
(14)	Борски управни округ			7		7
(15)	Зајечарски управни округ			10		10
(16)	Златиборски управни округ			18		18
(17)	Моравички управни округ			9		9
(18)	Рашки управни округ			17		17
(19)	Расински управни округ			10		10
(20)	Нишавски управни округ			18	1	19
(21)	Топлички управни округ			8		8
(22)	Пиротски управни округ			8		8
(23)	Јабланички управни округ			8		8
(24)	Пчињски управни округ			8		8
(25)	Косовски управни округ			9		9
(26)	Пећки управни округ			4		4
(27)	Призренски управни округ			3		3
(28)	Косовскомитровачки управни округ			8		8
(29)	Косовскопоморавски управни округ			7		7
	укупно 4.1:	0	0	286	2	288
	УКУПНО I :	53	86	20.262	1.125	21.526
II	ОРГАНИ НА КОЈЕ СЕ НЕ ОДНОСИ ЗАКОН О МАКСИМАЛНОМ БРОЈУ ЗАПОСЛЕНИХ У РЕПУБЛИЧКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ					
(1)	Министарство одбране			34.972		34.972
(2)	Министарство унутрашњих послова			46.002	410	46.412
(3)	Безбедносно информативна агенција			2.050		2.050
	Установе образовања за националну безбедност			8		8

	ОРГАН	Буџет за 2014.				укупно извршилаца
		државни секретари	извршиоци у кабинетима министара	извршиоци на неодређено време	извршиоци на одређено време	
(4)	Управа за извршење кривичних санкција			4.649	123	4.772
	укупно 1.2:	0	0	87.681	533	88.214
(1)	Републички геодетски завод			2.368	179	2.547
(2)	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки			69		69
(3)	Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања			37		37
(4)	Завод за унапређење образовања и васпитања			102	1	103
(5)	Антидопинг агенција			7		7
(6)	Српска академија наука и уметности			145		145
(7)	Канцеларија за брзи одговор			37		37
(8)	Центар за истраживање удеса и озбиљних незгода			12		12
(9)	Геолошки завод Србије			192		192
	укупно 2.2:	0	0	2.969	180	3.149
(1)	Фискални савет			14		14
(2)	Агенција за борбу против корупције			93	3	96
(3)	Заштитник грађана			89		89
(4)	Повереник за заштиту равноправности			30		30
(5)	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности			76	1	77
(6)	Државна ревизорска институција			311		311
	укупно 3.2:	0	0	613	4	617
(1)	Кабинет председника Републике			64	43	107
(2)	Кабинет председника Владе				12	12
(3)	Кабинет првог потпредседника Владе				11	11
(4)	Кабинет министра без портфеља задуженог за европске интеграције				13	13
(5)	Кабинет потпредседника Владе и министра спољне и унутрашње трговине и телекомуникација				8	8
(6)	Кабинет потпредседника Владе и министра рада, запошљавања и социјалне политике				7	7
	укупно 4.2:	0	0	64	94	158
(1)	Служба Народне скупштине Републике Србије			465	71	536
(2)	Стучна служба Уставног суда			105		105
(3)	Републичко јавно правобранилаштво			147	4	151
(4)	Изабрана лица у Народној скупштини			280		280
(5)	Изабрана лица у Влади и правосуђу			3.801		3.801
	укупно 5.2:	0	0	4.798	75	4.873
(1)	Установе за регистар обавезног социјалног осигурања и остваривања права запослених из радног односа			45	4	49
(2)	Социјална заштита			5.934		5.934
(3)	Основно образовање			69.416		69.416
(4)	Средње образовање			31.521		31.521
(5)	Високо образовање			22.303		22.303
(6)	Ученички стандард			1.363		1.363
(7)	Студентски стандард			2.277		2.277
(8)	Установе у области физичке културе			140	35	175
(9)	Установе културе			2.394	30	2.424
(10)	Установа у области стандардизације			66		66
	укупно 6.2:	0	0	135.459	69	135.528
(1)	Врховни касациони суд			235		235
(2)	Републичко јавно тужилаштво			43		43
(3)	Тужилаштво за ратне злочине			39	1	40
(4)	Прекршајни судови			2.037		2.037
(5)	Основни судови			5.898		5.898
(6)	Основна јавна тужилаштва			995		995
(7)	Виши судови			1.623		1.623
(8)	Виша јавна тужилаштва			419		419
(9)	Виши прекршајни суд			202	6	208
(10)	Привредни судови			729		729
(11)	Привредни апелациони суд			81		81
(12)	Високи савет судства			48		48
(13)	Државно веће тужилаца			20		20
(14)	Апелациони судови			577		577
(15)	Управни суд			129		129
(16)	Тужилаштво за организовани криминал			49	1	50

	ОРГАН	Буџет за 2014.				укупно извршилаца
		државни секретари	извршиоци у кабинетима министара	извршиоци на неодређено време	извршиоци на одређено време	
(17)	Апелациона јавна тужилаштва			125		125
(18)	Правосудна академија			26		26
	укупно 7.2:	0	0	13.275	8	13.283
	УКУПНО II :	0	0	244.859	963	245.822
	С В Е Г А (I+II):	53	86	265.121	2.088	267.348

НАПОМЕНЕ:

1) извршиоци на одређено време су извршиоци ангажовани због повећаног обима посла као и запослени у кабинетима председника Владе, потпредседника Владе и председника Републике

2) код Републичког хидрометеоролошког завода обезбеђена су средства и за 4.046 осматрача и стрелаца на противградним станицама

3) код Правосудне академије обезбеђена су средства и за 89 полазника из 2011, 2012, и 2013. године и 25 полазника у 2014. години

4) динамика попуњавања слободних радних места мора бити усклађена са обезбеђеним средствима у буџету

Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања имају највеће учешће у структури укупних расхода и издатака буџета за 2014. годину.

Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања утврђене су у укупном износу од 275.768,2 мил. динара. Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање планиран је трансфер у износу од 256.100,0 мил. динара, Националној служби за запошљавање у износу од 13.307,9 мил. динара за финансирање новчаних накнада за случај незапослености и привремених накнада запослених са територије АП Косова и Метохије, као и 544 мил. динара из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за мере и активности које спроводи Национална служба за запошљавање.

Министарству здравља је планиран трансфер од 5.304,6 мил. динара од чега је за Републички фонд за здравствено осигурање планирано 2.580,0 мил. динара (1.632,0 мил. динара за накнаде зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће динара) а за капиталне дотације здравственим установама планиран је износ од 2.724,6 мил. динара (реконструкција, модернизација, реорганизација, унапређење и доградња клиничких центара, као и набавка медицинске опреме за потребе здравствених установа).

Министарству одбране планирана су средства у износу од 511,7 мил. динара као накнада дела трошкова за становање професионалним војним лицима у пензији.

Приход од дотација из буџета Републике представља значајан извор финансирања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и последица је недовољног остваривања прихода по основу доприноса.

У складу са фискалним правилима дефинисаним чланом 27е Закона о буџетској систему, усклађивање пензија се врши у априлу и октобру. У априлу 2014. године, пензије ће се индексирати са 0,5% а у октобру је планирана индексација за 1%.

Трансфери који се извршавају преко раздела Министарства финансија регулисани су чланом 173. Закона о пензијском и инвалидском осигурању којим је предвиђено да је Република гарант за обавезе Фонда, за остваривање права по основу обавезног пензијског и инвалидског осигурања. Ради уравнотежења финансијског биланса Фонда, из тог министарства предвиђена су средства у износу од 229.300,0 мил. динара, која учествују са 37.79% у планираним укупним приходима и примањима Фонда за 2014. годину.

Трансферима из Министарства рада, запошљавања и социјалне политике у износу од 26.800,0 мил. динара, обезбеђују се средства за исплату права по посебним прописима, и то:

- чланом 235. Закона регулисано је да Република обезбеђује средства за права из пензијског и инвалидског осигурања која су остварена под повољнијим условима у односу на услове утврђене законом и то за права утврђена републичким и савезним прописима;

- чланом 207. став 2. Закона регулисано је да се средства за покриће разлике између најнижег износа пензије и износа пензије која би осигуранику припадала без његове примене, обезбеђују у буџету Републике.

Националној служби за запошљавање планирана су средства трансфера из буџета Републике са раздела Министарства финансија у износу од 11.040,0 мил. динара и намењена су за финансирање новчаних накнада за случај незапослености и привремених накнада запослених са територије АП Косова и Метохије.

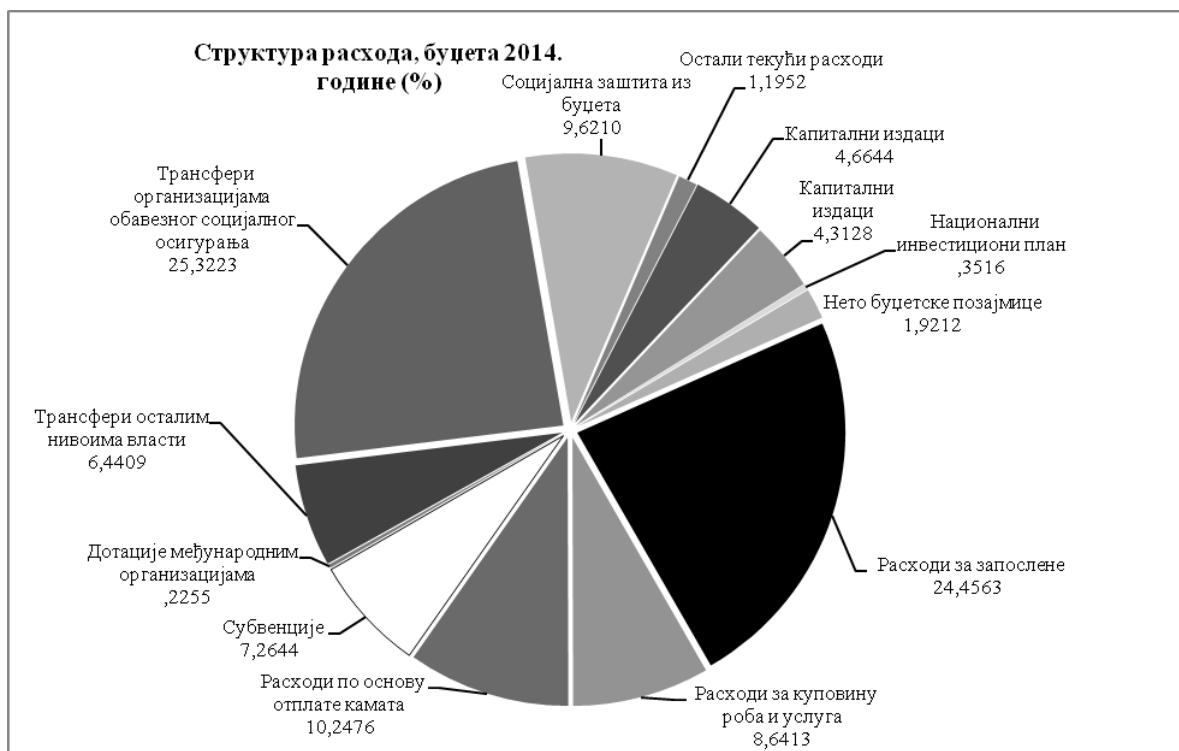
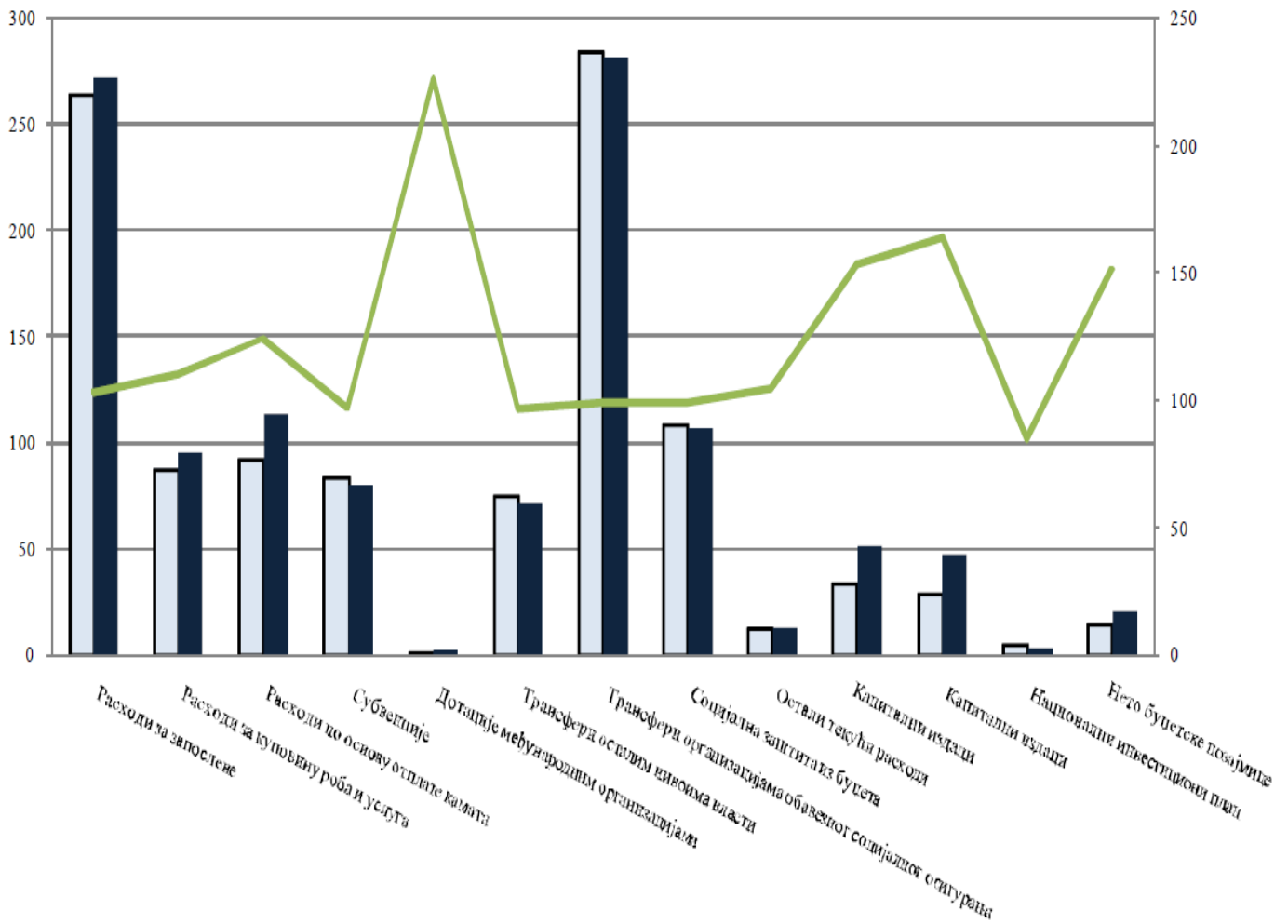
Са Раздела Министарства рада, запошљавања и социјалне политике Националној служби за запошљавање планиран је трансфер у износу од 2.267,9 мил.

Ова средства користе се за реализацију програма и мера активне политике запошљавања, које спроводи Национална служба за запошљавање, у складу са Законом, у износу од 2.267,9 милиона динара и то за програме активног тражења посла, програме додатног образовања и обуке, субвенције за запошљавање и јавне радове. Планираним средствима обухваћене су мере активне политике запошљавања које ће бити реализоване по основу више споразума који дефинишу мере чији се наставак финансирања очекује у 2014. години. Из ових средстава планира се и исплата посебних новчаних накнада запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију у износу од 1.667,9 милиона динара.

У Буџетском фонду за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом планирана су средства за мере и активности које спроводи Национална служба за запошљавање, и то за: мере и активности професионалне рехабилитације, подстицање запошљавања особа са инвалидитетом и рефундацију трошкова прилагођавања радног места особа са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима и друго.

Републичком фонду за здравствено осигурање, са раздела Министарства здравља планиран је трансфер у износу од 2.580,0 мил. динара од чега је 668,0 мил. динара планирано за трошкове здравствене заштите лицима која се сматрају осигураницима по члану 22. став 1. Закона о здравственом осигурању, 280,0 мил. динара планира за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести, као и 1.632,0 за накнаду зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће.

Расходи у 2013. (▬) и 2014. години (■)



ПРИЛОГ:

УПОРЕДНИ ПРИКАЗ ПЛАНИРАНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСХОДА И ИЗДАТАКА У БУЏЕТИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2013. И 2014. ГОДИНУ

Буџети Републике Србије за 2013 и 2014. годину састоје се од:

А. РАЧУН ПРИХОДА И ПРИМАЊА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА	2013. у динарима	Структура 2013	2014. у динарима	Структура 2014	2014/ 2013
Укупни приходи и примања остварена по основу продаје нефинансијске имовине	873.409.415.819	100,0%	929.942.000.000	100,0%	1,0647
Укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	1.040.014.339.000	119,1%	1.091.128.305.000	117,3%	1,0491
Буџетски суфицит/дефицит	-166.604.923.181	-19,1%	-161.186.305.000	-17,3%	0,9675
Издаци за набавку финансијске имовине					
(у циљу спровођења јавних политика)	11.738.223.000	1,3%	21.373.372.000	2,3%	1,8208
Укупан фискални суфицит/дефицит	-178.343.146.181	-20,4%	-182.559.677.000	-19,6%	1,0236
Б. РАЧУН ФИНАНСИРАЊА					
Примања од продаје финансијске имовине и задужевања	630.943.371.000	72,2%	662.603.741.000	71,3%	1,0502
Издаци за набавку финансијске имовине и отплату главнице дуга	435.939.253.000	49,9%	479.940.170.000	51,6%	1,1009
Нето финансирање	178.343.146.181	20,4%	182.559.677.000	19,6%	1,0236
Промена стања на рачуну (позитивна - повећање готовинских средстава негативна - смањење готовинских средстава)	16.660.971.819	1,9%	103.894.000	0,0%	0,0062

Приходи и примања остварена по основу продаје нефинансијске имовине утврђени су у следећим износима у Рачуну прихода и примања, расхода и издатака:

ОПИС	Економска класифика ција	2013. у динарима	Структура 2013	2014. у динарима	Структура 2014	2014/ 2013
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		873.409.415.819	100,0%	929.942.000.000	100,0%	1,0647
1. Порески приходи	71	761.468.000.000	87,2%	802.400.000.000	86,3%	1,0538
1.1. Порез на доходак грађана	7111	48.668.000.000	5,6%	47.800.000.000	5,1%	0,9822
1.2. Порез на добит предузећа	7112	48.142.000.000	5,5%	58.000.000.000	6,2%	1,2048
1.3. Порез на додату вредност	7141	404.276.000.000	46,3%	430.000.000.000	46,2%	1,0636
Порез на додату вредност у земљи		130.169.000.000	14,9%	145.500.000.000	15,6%	1,1178
Порез на додату вредност из увоза		271.507.000.000	31,1%	281.900.000.000	30,3%	1,0383
Порез на промет производа из претходних година		2.600.000.000	0,3%	2.600.000.000	0,3%	1,0000
1.4. Акцизе	717	217.264.000.000	24,9%	227.600.000.000	24,5%	1,0476
Акцизе на деривате нафте		112.255.000.000	12,9%	113.000.000.000	12,2%	1,0066
Акцизе на дуванске праерађевине		89.807.000.000	10,3%	99.300.000.000	10,7%	1,1057
Остале акцизе		15.202.000.000	1,7%	15.300.000.000	1,6%	1,0064
1.5. Царине	715	34.574.000.000	4,0%	29.500.000.000	3,2%	0,8532
1.6. Остали порески приходи	7145	8.544.000.000	1,0%	9.500.000.000	1,0%	1,1119
2. Непорески приходи		110.613.000.819	12,7%	122.342.000.000	13,2%	1,1060
Редовни непорески приходи		64.500.000.000	7,4%	65.600.000.000	7,1%	1,0171
- Приходи од имовине	741	10.500.000.000	1,2%	12.300.000.000	1,3%	1,1714
- Таксе	742	17.000.000.000	1,9%	16.700.000.000	1,8%	0,9824
- Новчане казне	743	4.800.000.000	0,5%	5.000.000.000	0,5%	1,0417
- Приходи од продаје добара и услуга	742	22.000.000.000	2,5%	23.400.000.000	2,5%	1,0636
- Примања од продаје нефинансијске имовине	8	7.000.000.000	0,8%	1.900.000.000	0,2%	0,2714
- Остали редовни непорески приходи	714,744, 745	3.200.000.000	0,4%	6.300.000.000	0,7%	1,9688
Ванредни непорески приходи		22.001.464.819	2,5%	24.200.000.000	2,6%	1,0999
- Добит НБС	741	2.971.464.819	0,3%	3.000.000.000	0,3%	1,0096
- Добит јавних агенција	741	1.400.000.000	0,2%	1.100.000.000	0,1%	0,7857
- Део добити јавних предузећа	745	8.000.000.000	0,9%	3.000.000.000	0,3%	0,3750
- Остали ванредни приходи	745	9.630.000.000	1,1%	5.100.000.000	0,5%	0,5296
- Приход од привременог смањења зарада у јавном	745		0,0%	12.000.000.000	1,3%	

сектору						
Непорески приходи индиректних корисника		24.111.536.000	2,8%	32.542.000.000	3,5%	1,3496
- Трансфери између буџетских корисника на различитом нивоу власти	733	6.323.938.000	0,7%	8.826.000.000	0,9%	1,3956
- Приходи од продаје добара и услуга	742	17.787.598.000	2,0%	23.716.000.000	2,6%	1,3333
3. Донације	731,732	1.328.415.000	0,2%	5.200.000.000	0,6%	3,9144

Расходи, издаци за набавку нефинансијске имовине и издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика) утврђени су у следећим износима у Рачуну прихода и примања, расхода и издатака:

ОПИС	Економска класифика ција	2013. у динарима	Структура 2013	2014. у динарима	Структур а 2014	2014/ 2013
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ		1.051.752.562.000	100,0%	1.112.501.677.000	100,0%	1,0578
1. Текући расходи	4	1.006.420.719.000	95,7%	1.039.278.209.000	93,4%	1,0326
1.1. Расходи за запослене	41	263.624.656.000	25,1%	272.076.246.000	24,5%	1,0321
Плате запослених	411	201.259.154.000	19,1%	208.134.716.000	18,7%	1,0342
Доприноси на терет послодавца	412	40.111.723.000	3,8%	41.258.060.000	3,7%	1,0286
Остали расходи за запослене	413 до 417	22.253.779.000	2,1%	22.683.470.000	2,0%	1,0193
1.2. Расходи за коришћење услуга и роба	42	87.396.779.000	8,3%	96.144.506.000	8,6%	1,1001
1.3. Расходи по основу отплате камата	44	91.749.306.000	8,7%	114.004.258.000	10,2%	1,2426
Расходи по основу отплате камата на домаће кредите	441	46.302.890.000	4,4%	55.700.505.000	5,0%	1,2030
Расходи по основу отплате камата на стране кредите	442	37.634.205.000	3,6%	48.156.520.000	4,3%	1,2796
Отплата камата по основу активираних гаранција	443	6.950.000.000	0,7%	9.145.904.000	0,8%	1,3160
Пратећи трошкови задужевања	444	862.211.000	0,1%	1.001.329.000	0,1%	1,1614
1.4. Субвенције	45	83.884.662.000	8,0%	80.816.049.000	7,3%	0,9634
Субвенције у привреди		15.075.936.000	1,4%	8.300.000.000	0,7%	0,5505
Субвенције у пољопривреди		37.729.993.000	3,6%	34.952.136.000	3,1%	0,9264
Субвенције за железницу		13.065.000.000	1,2%	13.230.000.000	1,2%	1,0126
Субвенције за путеве		6.200.000.000	0,6%	7.700.000.000	0,7%	1,2419
Субвенције у области туризма		1.862.025.000	0,2%	306.000.000	0,0%	0,1643
Субвенције за културу		357.550.000	0,0%	7.678.750.000	0,7%	21,4760

Остале субвенције		9.594.158.000	0,9%	8.649.163.000	0,8%	0,9015
1.5. Дотације међународним организацијама	462	1.135.300.000	0,1%	2.508.987.000	0,2%	2,2100
1.6. Трансфери осталим нивоима власти	463	74.271.361.000	7,1%	71.655.420.000	6,4%	0,9648
Трансфери општинама и градовима		35.298.710.000	3,4%	33.307.366.000	3,0%	0,9436
Трансфери за запослене у образовању на територији АПВ		29.153.022.000	2,8%	29.560.646.000	2,7%	1,0140
Остали трансфери		9.819.629.000	0,9%	8.787.408.000	0,8%	0,8949
1.7. Трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања	464	282.363.850.000	26,8%	280.167.232.000	25,2%	0,9922
Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање		264.585.900.000	25,2%	256.100.000.000	23,0%	0,9679
Национална служба за запошљавање		10.130.000.000	1,0%	13.307.900.000	1,2%	1,3137
Републички фонд за здравствено осигурање		615.048.000	0,1%	668.000.000	0,1%	1,0861
Остали трансфери		7.032.902.000	0,7%	10.091.332.000	0,9%	1,4349
1.8. Остале дотације и трансфери	465	1.457.059.000	0,1%	1.543.653.000	0,1%	1,0594
1.9. Социјална заштита из буџета	472	108.064.105.000	10,3%	107.054.337.000	9,6%	0,9907
Дечја заштита		43.606.600.000	4,1%	47.250.000.000	4,2%	1,0836
Борачко - инвалидска заштита		15.180.650.000	1,4%	15.150.000.000	1,4%	0,9980
Социјална заштита		31.747.132.000	3,0%	31.413.982.000	2,8%	0,9895
Транзициони фонд		5.250.000.000	0,5%		0,0%	0,0000
Ученички стандард		2.270.635.000	0,2%	2.383.447.000	0,2%	1,0497
Студентски стандард		3.583.842.000	0,3%	3.925.228.000	0,4%	1,0953
Фонд за младе таленте		729.924.000	0,1%	766.641.000	0,1%	1,0503
Спортске стипендије		919.086.000	0,1%	1.050.000.000	0,1%	1,1424
Избегла и расељена лица		1.344.570.000	0,1%	1.030.948.000	0,1%	0,7667
Остала соц. заштита из буџета		3.431.666.000	0,3%	4.084.091.000	0,4%	1,1901
1.10. Остали текући расходи	48 и 49	12.473.641.000	1,2%	13.307.521.000	1,2%	1,0669
Средства резерви	499	611.889.000	0,1%	1.502.000.000	0,1%	2,4547
Остали текући расходи	48	11.861.752.000	1,1%	11.805.521.000	1,1%	0,9953
2. Капитални издаци	5	33.593.620.000	3,2%	51.850.096.000	4,7%	1,5435
Издаци за нефинансијску имовину	51 до 54	28.951.165.000	2,8%	47.938.196.000	4,3%	1,6558
Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана	551	4.642.455.000	0,4%	3.911.900.000	0,4%	0,8426
3. Издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика)	62	11.738.223.000	1,1%	21.373.372.000	1,9%	1,8208

Примања од задуживања и издаци за набавку финансијске имовине и отплату главнице дуга утврђују се у Рачуну финансирања у следећим износима:

Б. РАЧУН ФИНАНСИРАЊА	Економска класификација	2013. у динарима	Структура 2013	2014. у динарима	Структура 2014	2014/ 2013
Нето финансирање		178.343.146.181	100,0%	182.559.677.000	100,0%	1,0236
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	9	630.943.371.000	353,8%	662.603.741.000	363,0%	1,0502
Примања од задуживања	91	628.595.031.000	352,5%	662.603.741.000	363,0%	1,0541
Примања од емитовања домаћих хартија од вредности (записи и обвезнице емитоване на домаћем тржишту у домаћој и страној валути – дисконтвана продајна вредност)	9111	330.000.000.000	185,0%	330.000.000.000	180,8%	1,0000
Примања од емитовања иностраних хартија од вредности (Еврообвезнице - државне хартије од вредности емитоване на иностраном тржишту у домаћој и страној валути – прилив по продајној цени)	9121	221.250.000.000	124,1%	68.535.000.000	37,5%	0,3098
Примања од домаћег и иностраног задуживања (примљени кредити од домаћих и страних финансијских комерцијалних и мултилатералних институција и иностраних влада)	9112-9119					
	9122-9129	77.345.031.000	43,4%	264.068.741.000	144,6%	3,4142
Примања од продаје финансијске имовине	92	2.348.340.000	1,3%		0,0%	0,0000
Издаци за набавку финансијске имовине и отплату главнице дуга	6	435.939.253.000	244,4%	479.940.170.000	262,9%	1,1009
Издаци за отплату кредита	61	433.443.000.000	243,0%	463.583.000.000	253,9%	1,0695
Отплата главнице домаћим кредиторима	611	340.176.000.000	190,7%	384.720.000.000	210,7%	1,1309
Отплата главнице страним кредиторима	612	68.517.000.000	38,4%	37.777.000.000	20,7%	0,5514
Отплата главнице по гаранцијама	613	24.750.000.000	13,9%	41.086.000.000	22,5%	1,6600
Издаци за набавку финансијске имовине	62	2.496.253.000	1,4%	16.357.170.000	9,0%	6,5527
<i>од тога: преузимање Развојне банке Војводине ради очувања стабилности фин. система Србије</i>	621	1.392.910.000	0,8%		0,0%	0,0000
<i>измирење обавеза локалних власти по основу капиталних инвестиционих издатака према приватном сектору</i>	621	525.400.000	0,3%		0,0%	0,0000
<i>набавка стране финанс. имовине</i>	622	89.603.000	0,1%		0,0%	0,0000
<i>остала набавка финанс.имовине</i>	621	488.340.000	0,3%		0,0%	0,0000
Промена стања на рачуну (позитивна - повећање готовинских средстава негативна - смањење готовинских сред.)		16.660.971.819	9,3%	103.894.000	0,1%	0,0062